



CONFORM CU ORIGINALUL

CABINET VICEPRIM-MINISTRU

Nr. 102234 /MDRAP/ 26.07.2019.

Către: Parlamentul României - Senat

Doamnei senator Arcan Emilia

Nr. 7616 /M.R.P.
Data 31.07.2019.

SG 4429 /06.08.19,

Ref: Interpelarea dumneavoastră transmisă de Ministerul pentru Relația cu Parlamentul prin adresa cu nr. 6305/2019

Stimată doamnă senator,

26.06.19

Ca urmare a interpelării formulate de dumneavoastră, având ca obiect "Administrația publică în era digitalizării", vă comunicăm următoarele:

Referitor la digitalizarea administrației publice din România, Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene a avut sarcina elaborării *Planului integrat pentru simplificarea procedurilor administrative aplicabile cetățenilor 2016-2020, disponibil pentru consultare la adresa de internet :* http://www.dpfbl.mdrap.ro/documents/strategia_administratiei_publice/Plan_integrat_de_simplificare-martie_2017.pdf.

Acest Plan are ca scop simplificarea procedurilor administrative atât prin prisma reducerii actelor normative care reglementează procesele derulate la nivelul autorităților și instituțiilor publice, cât și prin prisma soluțiilor de informatizare aplicabile, astfel încât, în final, interacțiunea cetățeanului cu instituțiile și autoritățile publice să fie redusă și simplificată și să se desfășoare cu ajutorul mijloacelor moderne de comunicare, prin intermediul internetului, într-un mod sigur și protejat/securizat.

Măsurile de simplificare prevăzute vizează principalele domenii de intervenție a administrației publice în relația cu cetățeanul cum ar fi: evidența persoanelor și eliberarea actelor de stare civilă, înmatricularea/dobândirea autovehiculelor, obligații fiscale/nefiscale și alte taxe, construirea/dobândirea unui imobil, recunoaștere/echivalare diplome și alte inițiative în domeniul educației, imigrarea în România, măsuri a căror implementare se află în responsabilitatea ministerelor de linie, cum ar fi Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Educației Naționale, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Agenția Națională pentru Cadastru și Publicitate Imobiliară.

Măsurile de simplificare propuse în cadrul acestui plan contribuie la viziunea comună pe care toate instituțiile publice trebuie să o aibă în relația cetățean-administrație, realizarea acestora fiind abordată ca un proces implementat de instituțiile publice în beneficiul utilizatorilor-cetățenilor, operatorilor economici sau alte instituții publice, cu scopul de a facilita accesul la serviciile publice și conformarea cu reglementările în vigoare.

Totodată, toate aceste demersuri de simplificare asigură o abordare integrată din perspectiva legislativă, organizatorică și a sistemelor informaticice, în concordanță cu demersurile de la nivel

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

european, astfel încât administrația publică să eliminate progresiv barierele administrative inutile, atât prin soluții de e-guvernare coerente, ancorate în cadrul de reglementare național și european, cât și prin soluții de natură a simplifica interacțiunea cu cetățenii nefamiliarizați cu tehnologia informației până la momentul generalizării serviciilor electronice. Demersurile de simplificare inițiate la nivel central vor fi susținute de măsuri de natură să faciliteze transpunerea și implementarea corespunzătoare la nivel local, acestea fiind în majoritatea cazurilor interfață cu cetățenii.

Monitorizarea *Planului integrat pentru simplificarea procedurilor administrative aplicabile cetățenilor* este asigurată de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, măsurile prevăzute în Plan fiind în diverse stadii de implementare, conform graficelor de implementare stabilite de ministerele responsabile; rapoartele privind progresele înregistrate/stadiul implementării acestor măsuri pot fi consultat la adresa de internet: http://www.dpfbl.mdrap.ro/documents/strategia_administratiei_publice.

Toate aceste măsuri sunt interconectate, corelate, iar implementarea lor se desfășoară în paralel.

Mentionăm, de asemenea, că în anul 2016 a fost aprobată *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, al cărei scop a fost adoptarea unor măsuri urgente, în considerarea interesului public, în sensul reducerii eforturilor de procurare a documentelor în vederea obținerii serviciilor publice, precum și referitoare la facilitarea interconectării bazelor de date între instituțiile publice. Astfel, s-a avut în vedere simplificarea anumitor proceduri administrative, s-a redus numărul documentelor solicitate de administrația publică și numărul etapelor necesare pentru finalizarea unor solicitări, s-a încurajat utilizarea mijloacelor de comunicații moderne prin acceptarea transmiterii copiilor documentelor doveditoare în format electronic prin intermediul poștei electronice și prin descărcarea și utilizarea formularelor tipizate de pe site-urile instituțiilor și autorităților administrației publice centrale și locale.

De asemenea, prin Ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr. 3.097/2016 pentru aplicarea prevederilor art. 46 alin. (8) și art. 47 alin. (9) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, s-a aprobat *Lista actelor administrative fiscale, actelor de executare și altor acte emise de organul fiscal local ce pot fi comunicate prin mijloace electronice de transmitere la distanță sau tipărite prin intermediul unui centru de imprimare masivă, valabile fără semnătura persoanelor împoternicate și stampila organului fiscal local*, care este în număr de 32.

Totodată, s-a aprobat și Procedura de comunicare a actelor administrative fiscale, a actelor de executare și altor acte emise de organul fiscal local prin mijloace electronice de transmitere la distanță, precum și condițiile în care aceasta se realizează.

Prin ordinul susmenționat, organele fiscale locale pot opta pentru comunicarea actelor administrative fiscale, actelor de executare și altor acte emise de organul fiscal local către contribuabil prin mijloace electronice de transmitere la distanță, cum ar fi: fax, e-mail (căsuță de poștă electronică), platformă de contact pusă la dispoziție de către organele fiscale locale.

Aceste mijloace de transmitere la distanță utilizate de către organul fiscal local pentru comunicarea actelor administrative fiscale, a actelor de executare și a altor acte emise de organul fiscal local către contribuabili, precum și stabilirea procedurii, în funcție de condițiile specifice, au fost aprobată prin hotărâre a autorității deliberative și s-au publicat și pe pagina de internet a organului fiscal local. De asemenea, este de menționat că, în cazul în care organul fiscal local poate furniza servicii electronice suplimentare celor detaliate, atunci procedura de furnizare a

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

acestora se aprobă prin hotărâre a autorității deliberative și se publică pe pagina de internet a organului fiscal local sau a unității administrativ-teritoriale.

Serviciile de comunicare prin mijloace electronice de transmitere la distanță furnizate de către organele fiscale locale sunt gratuite.

De asemenea, menționăm faptul că Programul Operațional Capacitate Administrativă este finanțat din Fondul Social European (FSE), în cadrul obiectivului tematic nr. 11 Consolidarea capacitații instituționale a autorităților publice și a părților interesate și eficiența administrației publice (OT 11) și își propune să consolideze capacitatea administrativă a autorităților și instituțiilor publice de a susține o economie modernă și competitivă, abordând provocarea 5 *Administrația și guvernarea și provocarea 2 Oamenii și societatea* din Acordul de Parteneriat al României.

POCA răspunde priorității de investiții 11i Efectuarea de investiții în capacitatea instituțională și în eficiența administrațiilor și a serviciilor publice la nivel național, regional și local în vederea realizării de reforme, a unei mai bune legiferări și a bunei guvernanțe.

Obiectivele specifice ale axei prioritare 1 sprijină măsuri ce vizează adaptarea structurilor, optimizarea proceselor și pregătirea resurselor umane pentru realizarea și punerea în aplicare a politicilor publice bazate pe dovezi, corelarea planificării strategice cu bugetarea pe programe, simplificarea legislației și reducerea sarcinilor administrative, consolidarea capacitații autorităților și instituțiilor publice pentru implementarea transparentă și eficientă a achizițiilor publice precum și îmbunătățirea eficienței sistemului judiciar. POCA susține eliminarea principalelor puncte slabe din administrația publică și sistemul judiciar și creează premisele pentru implementarea cu succes a reformelor.

Obiectivele specifice ale axei prioritare 2 vor sprijini susținerea unui management performant la nivelul autorităților și instituțiilor publice locale, creșterea transparenței, eticii și integrității la nivelul autorităților și instituțiilor publice, precum și îmbunătățirea accesului și a calității serviciilor furnizate de sistemul judiciar, inclusiv prin asigurarea unei transparențe și integrități sporite la nivelul acestuia.

Scopul măsurilor vizate prin intermediul axei prioritare 3 este de a sprijini punerea în aplicare a structurilor necesare și a capacitații administrative care sunt esențiale pentru atingerea obiectivelor definite, fiind condiții prealabile pentru implementarea eficientă și cu succes a POCA. Asistența tehnică va avea ca scop, de asemenea, să sprijine procesele de management, pregătirea, punerea în aplicare, monitorizarea, evaluarea, managementul financiar, publicitatea, controlul și protejarea intereselor financiare ale Uniunii Europene și cele naționale, urmărind atingerea obiectivelor programului operațional.

Conform prevederilor H.G nr. 245/2015 *pentru aprobarea Strategiei naționale privind Agenda Digitală pentru România 2020*, POCA susține intervenții complementare necesare:

- asigurării cadrului instituțional, precum și a capacitații administrative a instituțiilor publice implicate în gestionarea problematicii TIC.
- Sprijinirii cadrului orizontal de dezvoltare al e-guvernării (capacitate administrativă/legislativă, standarde comune, interoperabilitate, promovare acces deschis al cetățenilor și mediului de afaceri la serviciile electronice dezvoltate).
- asigurării cadrului instituțional și de reglementare pentru comerțul electronic și oferta transfrontalieră, incluzând și creșterea nivelului de informare a operatorilor de servicii on-line și a utilizatorilor de comerț electronic, precum și promovarea utilizării de e-comerț în comerțul cu amănuntul românesc.

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

Astfel, la nivelul AM POCA se află 2 proiecte majore care vizează aspectele menționate mai sus, respectiv:

1. proiectul cu titlul *Stabilirea cadrului de dezvoltare a instrumentelor de e-guvernare (EGOV)*, cod MySMIS 119196, al cărui beneficiar este Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale. Scopul proiectului este acela de a dezvolta capacitatea instituțională a autorităților publice în vederea dezvoltării instrumentelor de e-guvernare pentru cetățeni și mediul de afaceri, precum și asigurarea viziunii și a direcțiilor de acțiune din domeniul e-guvernării. Totodată, proiectul își propune să reducă fragmentarea și să grupeze serviciile publice electronice sub forma conceptului de evenimente de viață, conform obiectivelor stabilite în Agenda Digitală pentru România, și să asigure cadrul legislativ, instituțional, procedural și operațional pentru utilizarea instrumentelor de e-guvernare. Valoarea eligibilă a proiectului este 17.849.070,50 lei. Informații suplimentare privind proiectul aflat în implementare se regăsesc la adresa: <https://www.comunicatii.gov.ro/proiecte-in-implementare/proiect-egov/>.

2. proiectul cu titlul *Îmbunătățirea normelor, procedurilor și mecanismelor necesare Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale în vederea continuării dezvoltării sectorului de comerț electronic (ECOM)*, cod MySMIS 119195, având ca beneficiar Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale. Scopul proiectului l-a reprezentat stimularea dezvoltării eficiente și sigure a sistemului de comerț electronic prin îmbunătățirea capacitații administrative a Ministerului pentru Societatea Informațională, instituție responsabilă cu coordonarea și îndeplinirea liniilor strategice de dezvoltare a comerțului electronic prevăzute în *Strategia Națională privind Agenda Digitală pentru România 2020*. Proiectul a avut ca obiective specifice creșterea calității reglementărilor în domeniul comerțului electronic prin realizarea unei analize pertinente a cadrului normativ existent și formularea unor propunerile de îmbunătățire a acestuia, precum și îmbunătățirea mecanismelor de coordonare și colaborare ale Ministerului pentru Societatea Informațională, în vederea implementării eficiente și eficace a liniilor de acțiune în domeniul comerțului electronic prevăzute în Strategia Națională privind Agenda Digitală pentru România 2020. Valoarea eligibilă a proiectului a fost de 3.773.199,21 lei. Informații suplimentare se regăsesc la adresa: <https://www.comunicatii.gov.ro/proiecte-in-implementare/proiectul-ecom/>.

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice își exprimă, și pe această cale, totala deschidere și sincerul interes față de solicitările formulate de către membrii Parlamentului României, ca importantă resursă pentru optimizarea politicilor sale.

Cu stimă,

VICEPRIM-MINISTRU,

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE,

VASILE-DANIEL SUCIU